

ירושלים, כ' בתמוז, תש"ף
12 ביולי, 2020

הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי מאן דהוא. התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המדינה.

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.06.2020
פרוטוקול מס' 36/20

נוכחים:

מר אבי כהן סקלי, מנכ"ל המשרד, יו"ר
מר ירון שטיינברג, סגן החשב, חבר
עו"ד מוחמד מסאלחה, עוזר ליועץ המשפטי, חבר
מר יגאל פחימה, מנהל נכסים ולוגיסטיקה, חבר- לא נכח ומאשר בחתימתו
גב' קרינה קליגר, מנהלת אגף תקציבים, חברה
מר אלירן ביתן, מרכז בכיר השכלה ותעסוקה לצעירים, משקיף
גב' אלישבע סבתו, מנהלת תחום בכירה צעירים, משקיפה
מר מיכאל אברמוב, מרכז בכיר ועדת מכרזים

תכנית למעורבות חברתית במרכזי צעירים – הארכת הסכמים לנוכת העלייה בשיעורי התחלואה בקורונה

רקע -

המשרד מפעיל במרכזי צעירים ברשויות מקומיות תכנית שמטרתה לקדם מעורבות חברתית של אוכלוסיית הצעירים בתחומי הרשות המקומית למען הקהילה, וכפועל יוצא לשפר את האקלים החברתי בקהילה, להעצים את אוכלוסיית הצעירים, לחזק את הערבות ההדדית בתוך הקהילה וכן לחזק את הקשר הרב דורי. הרשויות המקומיות הן שמפעילות את הפרויקט בשטחן, כאשר המשרד התקשר עם רשויות מקומיות, שהגישו בקשה להצטרף במענה לקול קורא שפרסם משרד, בהסכם בפורמט ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים.

עיקרי התכנית –

הרשות המקומית התחייבה להעמיד מבנה שימש כ"מרכז צעירים" לצורך פעילות התכנית, להוציא לפועל תכנית עבודה לקידום מטרות הפרויקט, רשאית למנות רכז מעורבות חברתית והיא תהייה אחראית להעמדת מלוא התשתיות הדרושות לקיום התוכנית.
כל רשות מקומית מעמידה ממקורותיה הכספיים שיעור השתתפות שנקבע בהתאם לדירוגה במדד החברתי כלכלי ובמדד הפריפריאליות שפורסמו על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
תקופת הפרויקט היא שנה אחת עם אפשרות לשתי אופציות הארכה, בנות שנה כל אחת.
תקציב התוכנית לרשות מקומית עומד על סך של עד 250,000 ₪ לשנה (הכולל את השתתפות הרשות המקומית) וכן הועמד לרשות מקומית אשר אין בתחומה מרכז צעירים סך כספי חד פעמי כולל של עד 100,000 ₪ נוספים (השתתפות שני הצדדים) בעבור רכישת ציוד המאפשר קיום פעילויות לפי תכנית העבודה.

מרכז בכיר השכלה ותעסוקה לצעירים מסביר כי סך הכל נחתמו 129 הסכמים במועדים שונים בשנים 2017 – 2019, כאשר הסכם נחתם עם הבשלת תכנית העבודה מול הרשות המקומית.

בהתאם להתקדמות ההסכמים, מומשו אופציות להארכה של תקופה נוספת (בשל הרצון לקבוע מועדים רוחביים אושרו גם הארכות העולות על 12 חודשים) ובהמשך אף לשנה נוספת. בסבב ההארכות לפי פרוטוקול 112/19 לנוכח היעדר תקציב מדינה מאושר לשנת 2020, בוצע קיצוץ של 50% בתקציב הפעילויות כאשר רכיב העלות המיועד לתשלום שכרו של הרכז נשמר. בשל חוסר מענה מספק לדרישות המשרד לא חודשו הסכמים עם יישובים שונים. בסבב ההארכות לפי פרוטוקול 17/20 (שתיקן את פרוטוקול 3/20), מומשה אופציה להארכת הסכמים שונים שתוקפם הסתיים בין חודש ינואר 2020 לחודש מאי 2020 (כולל), עד ליום 30.9.2020 על מנת שהרשות תוכל להסתייע בתכנית להתמודד עם אירוע הקורונה. לנוכח המגבלות התקציביות בהיעדר תקציב מדינה נקבע שהתקציב לתקופה המוארכת עבור התקשרויות שתוקף ההתקשרות פג בחודשים ינואר-פברואר 2020, וההתקשרות הוארכה החל מיום 1.4.2020, יהא עלות שכר רכז מעורבות חברתית ועוד סל פעילויות בשיעור של 31,450 ₪ ל-6 חודשים, ולגבי יתר הרשויות המקומיות שתוקף ההתקשרות שלהן פג בחודשים מרץ 2020 - מאי 2020 ולא ספגו פער ברצף ההתקשרות, התקציב לא כלל השתתפות כספית בפעילויות אלא רק עבור עלות שכרו של רכז מעורבות חברתית.

פרוטוקולים:

פרוטוקול אישור יציאה לקול קורא – פרוטוקול 11/16
אישור התקשרויות – פרוטוקולים 67/16, 74/16, 92/16, 96/16, 35/17, 80/17, 107/17, 25/18
מימוש אופציה – פרוטוקולים 35/18, 52/18, 64/18, 91/18, 15/19, 39/19, 40/19, 53/19, 93/19
17/20 (תיקון ל-3/20)
מימוש אופציה 2 – 81/19, 112/19, 17/20 (תיקון ל-3/20).

הבקשה והדיון –

לנוכח ההתפרצות המחודשת של נגיף הקורונה, קיימת נחיצות וחשיבות מכרעת בהארכת ההסכמים שבמסגרתם רכז המעורבות החברתית הוא גורם מרכזי ברשות המקומית המניע ומתאם מערכי מתנדבים לסיוע לאזרחים ותיקים ולצרכים שונים בקהילה. יצוין כי רכזי מעורבות חברתית צוינו בחוק לתיקון ולקיום תוקפן של תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה), שבמידה והם אינם עובדי הרשות המקומית, כי אז הם מוחרגים מהמגבלה של מספר עובדים במקום העבודה.

בשל חיוניות התפקיד בתקופה הנוכחית מבוקש להאריך את ההתקשרות בשורה של הסכמים המסתיימים ביום 30.6.2020 לתקופה של חצי שנה, בחלקם המדובר במימוש אופציה להארכת תקופת ההתקשרות ובחלקם מדובר בהרחבה לאחר שלא נותרו עוד אופציות. זאת, על מנת שהרשות תוכל להסתייע בתכנית להתמודד עם אירוע הקורונה. מר ביתן מציין כי לנוכח זאת שלא נותרו עוד אופציות בחלק מההסכמים, כי המשרד בוחן את הדרך להמשך ביצוע התכנית, אך כל עוד לא אושר תקציב מדינה לא ניתן לתת מענה כולל אלא מענה זמני שיאפשר לשמר את הפרויקט באופן המינימלי בפרט כל עוד הרשויות המקומיות מתמודדות עם אירוע הקורונה. בשל דחיפות הדברים כפי שתואר מעלה, מבוקש כי ההארכה תבוצע ללא תנאים הקשורים באופן ביצוע הדברים בתקופה שהסתיימה כדי לאפשר לרשות להתמקד במיצוי של כלל האפשרויות שהתוכנית יכולה להעמיד לצורך ההתמודדות עם העלייה ברמת התחלואה של הקורונה.

התקציב שיועמד לתקופה המוארכת, שנקבע בהתחשב באילוצים התקציביים המושתים על המשרד בהיעדר תקציב מדינה ולנוכח יתרות כלל ההתקשרויות שאותן מבוקש להאריך לפי פרוטוקול זה, יהא ברשויות לגביהן מבוקש מימוש אופציה עלות שכרו של רכז המעורבות החברתית כפי שהיה עד עתה ובנוסף לכך סל פעילויות המתייחס לתקופת הקורונה כפי שאושר בבקשות הקודמות וזאת בסכום של עד 31,450 ₪ ל-6 חודשים לכל התקופה ובהתאם לשיעורי ההשתתפות של המשרד והרשות כפי שנקבעו בקול הקורא; לגבי הרשויות לגביהן מבוקשת הרחבה התקציב המועמד יהא עבור עלות שכרו של רכז המעורבות החברתית בלבד ולמשרד יהא שיקול הדעת ובתיאום עם הרשות להפעיל את הרכז לפעילויות הנדרשות בתקופה זו. מר ביתן מבהיר, כי

במסגרת בחינת אפשרויות למציאת מקור תקציבי להארכה המבוקשת, בהתחשב בכך שטרם אושר תקציב המדינה, המקור התקציבי להארכה כאמור של כלל ההסכמים הוא על בסיס כלל היתרות של הרשויות שאת הסכמיהן מבוקש להאריך וללא עלות תקציבית נוספת מעבר לכך. מר ביתן מפרט בטבלה המצורפת בנספח א על הצהרות הרשויות המקומיות בדבר יתרות שבגינן לא יוגשו דרישות תשלום. לשאלת ראש אגף תקציבים, מרכז בכיר השכלה ותעסוקה לצעירים מבהיר כי בהתאם להסכם דרישות תשלום מוגשות בסוף כל רבעון קלנדרי ומשכך יוכל המשרד לעמוד ביצוע התקציבי כפי שנדרש לשנה זו.

לשאלת הוועדה בנוגע לרשויות לוד, נצרת עילית ובית אריה, מר ביתן מציין כי הרשויות הצהירו כי לא ביצעו דבר במסגרת הפעילות לנוכח העדר איוש לתפקיד הרכז. הוועדה מבהירה כי בשלב הזה של התכנית לנוכח העדר איוש לתפקיד הרכז והיעדר פעילות, בנסיבות אלה לא ניתן יהיה לאשר הארכת ההסכם לתקופה נוספת לרשויות אלה וההזמנות עבורן יבוטלו. ולשאלת הוועדה מדוע יש הרבה יתרות בקרית ים ונתיבות, שלא ניצלו את התקציב שהוקצה להם במסגרת התכנית מר ביתן השיב שברשויות הללו היו אילוצים וביטולים משמעותיים לאור הקורונה וכן בקרית ים הייתה עזיבה של רכזת והפעילות בכ"ז ממשיכה באישור שלנו על ידי מנהלת המרכז. הוועדה החליטה כי הארכת ההתקשרות כפופה לאיוש מחדש של תפקיד הרכז ובהתאם לדרישות הסף של התפקיד.

לשאלת הוועדה מר ביתן מצהיר כי בכל הרשויות למעט לוד, נצרת עילית ובית אריה שצוינו לעיל תפקיד הרכז מאויש.

לנוכח הנסיבות הייחודיות של התפרצות אירוע הקורונה והתפקיד המשמעותי של רכז המעורבות החברתית שהוצג כרלוונטי להתמודדות הרשות המקומית, ובהתחשב באילוצים התקציביים והמקורות שנמצאו המכתיבים את התקציב המאפשר המשך הפעלה של הפרויקט בתקופת הביניים עד שיאושר תקציב המדינה ובהמשך מתווה לפרויקט ל-2021, הוועדה מאשרת את ההארכה המבוקשת עבור כלל הרשויות, למעט נצרת עילית, בית אריה ולוד, וזאת עד ליום 31.12.2020, כאשר ככל שלא יתקיימו עוד נסיבות רלוונטיות של אירוע הקורונה, מנכ"ל המשרד וחשב המשרד יהיו רשאים להפסיק את ההתקשרות באופן מיידי.

הוחלט

1. בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים – לאשר בהתאם להנחיות הוועדה כמפורט לעיל מימוש אופציה להארכת ההתקשרויות עם הרשויות המקומיות המפורטות בנספח ב' בהתבסס על יתרות קיימות עד ליום 31.12.2020 וזאת להמשך ביצוע תכנית למעורבות חברתית במרכזי צעירים. עלות מימוש האופציה המירבית למשרד בהתייחס לכל הסכם עם רשות מקומית מפורטת בעמודה "סך השתתפות המשרד" בנספח ב' ובתנאי שהרשות המקומית העמידה את החלק שלה המפורט בעמודה "סך השתתפות הרשות" בנספח ב'.
2. בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים, לאשר את הארכת ההתקשרויות עם הרשויות המקומיות המפורטות בנספח ג' עד ליום 31.12.2020 וזאת להמשך ביצוע תכנית למעורבות חברתית במרכזי צעירים, כאשר התקציב המיועד ישמש להעסקת רכז מעורבות חברתית בלבד. עלות הארכת ההתקשרות המירבית למשרד בהתייחס לכל הסכם עם רשות מקומית מפורטת בעמודה "סך השתתפות המשרד" בנספח ג' ובתנאי שהרשות המקומית העמידה את החלק שלה המפורט בעמודה "סך השתתפות הרשות". סך הכספים שנדרש להקצות לרשויות המקומיות שלהלן שמעבר לשווי ההתקשרות המקורית (כולל אופציות) שאושר בוועדת המכרזים מפורט בעמודה הרלוונטית בנספח ג'.
3. ככל שבתקופת ההארכה לא יתקיימו עוד נסיבות רלוונטיות של אירוע הקורונה, מנכ"ל המשרד וחשב המשרד יהיו רשאים להפסיק את ההתקשרות באופן מיידי.
4. החלטת הוועדה כפופה לאישור ועדת החריגים באוצר.

תקנה תקציבית: _____


מוחמד מסאלחה



ירון שטיינברג

~~אבי כהן - סקלי
המשרד לשוויון חברתי
אבי כהן סקלי~~


יגאל פחיימה


קרינה קלינגר

חתימת מגיש הבקשה:


אלירן ביתן